

НАЦРТ

На основу члана 11. и члана 32. тачка 1) Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Србије“, бр. 129/2007, 83/2014 – др. закон, 101/2016 – др. закон, 47/2018 и 111/2021 – др. закон) и члана 162. Статута града Јагодине („Службени гласник града Јагодине“, бр. 23/18), Скупштина града Јагодине, на предлог градоначелника, по прибављеном мишљењу Министарства за државну управу и локалну самоуправу бр. _____ од _____ 2022. године, на _____ седници одржаној _____ 2022. године доноси

ОДЛУКУ

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА СТАТУТА ГРАДА ЈАГОДИНЕ

Члан 1.

У Статуту града Јагодине („Службени гласник града Јагодине“, бр. 23/2018) у члану 19. став 2. мења се и гласи:

„Градска управа надлежна за буџет и финансије обавезна је да редовно прати извршење буџета и по потреби, а најмање два пута годишње информисе Градско веће, а обавезно у року од 15 дана по истеку шестомесечног, односно деветомесечног периода.“.

У члану 19. у ставу 3 реч „градоначелник“ замењује се речима „Градско веће“.

Члан 2.

У члану 22. став 3 брише се.

Члан 3.

У члану 29. став 1. мења се и гласи :

„Конститутивну седницу скупштине сазива председник скупштине из претходног сазива у року од десет дана од дана објављивања решења о додели мандата на веб-презентацији, тако да се та седница одржи најкасније 30 дана од дана објављивања решења о додели мандата на веб-презентацији.“.

Члан 4.

У члану 36. после става 4. додаје се нови став 5, који гласи:

„Одборник не може бити позван на кривичну одговорност, притворен или кажњен због изнетог мишљења или давања гласа на седници скупштине и радних тела.“.

Досадашњи став 5. постаје став 6.

Члан 5.

У члану 38. тачка 46) брише се.

Досадашње тачке 47) до 71) постају тачке 46) до 70).

Члан 6.

У члану 40. став 3. мења се и гласи:

„Ако је предложено више кандидата, а ниједан од предложених кандидата не добије потребну већину гласова, у другом кругу гласаће се о два кандидата која су у претходном кругу имала највећи број гласова.“.

Члан 7.

У члану 43. став 4. реч „образложен“, брише се.

Члан 8.

Члан 57. мења се и гласи:

„Градску изборну комисију у сталном саставу именује Скупштина града.“.

Избор, права и дужности председника и чланова Градске изборне комисије у сталном саставу утврђују се Законом о локалним изборима.“.

Члан 9.

Члан 64. мења се и гласи:

„Градоначелник:

- 1) представља и заступа Град;
- 2) предлаже начин решавања питања о којима одлучује Скупштина града;
- 3) наредбодавац је за извршење буџета;
- 4) оснива буџетски фонд и утврђује програм коришћења средстава буџетског фонда, у складу са законом;
- 5) усмерава и усклађује рад градских управа образованих за поједине области;
- 6) представља Градско веће, сазива и води његове седнице;
- 7) доноси појединачне акте за које је овлашћен законом, овим Статутом или одлуком Скупштине града;
- 8) одлучује о покретању поступка јавне набавке за набавку услуга и добара на основу Плана јавних набавки, у оквиру раздела Градоначелника;

- 9) закључује уговоре у име Града са Владом Републике Србије и надлежним министарствима;
- 10) у име Града закључује колективне уговоре за предузећа, установе и друге јавне службе чији је оснивач Град;
- 11) одлучује о организовању и спровођењу јавних радова;
- 12) закључује уговор о донацији од физичког или правног лица;
- 13) командант је Градског штаба за ванредне ситуације по положају, доноси одлуку о проглашењу и о укидању ванредне ситуације на предлог Градског штаба за ванредне ситуације;
- 14) доноси одлуку о проглашењу дана жалости у Граду;
- 15) информише јавност о свом раду;
- 16) подноси жалбу Уставном суду Републике Србије ако се појединачним актом или радњом државног органа или органа Града онемогућава вршење надлежности Града;
- 17) образује стручна саветодавна радна тела за поједине послове из своје надлежности;
- 18) поставља и разрешава помоћнике и саветнике градоначелника;
- 19) доноси акта из надлежности Скупштине града у случају ратног стања или елементарних непогода, с тим што је дужан да их поднесе на потврду Скупштини чим она буде у могућности да се састане;
- 20) врши и друге послове утврђене овим Статутом и другим актима Града.

Градоначелник је одговоран за благовремено достављање података, списа и исправа, када то захтева надлежни орган Републике који врши надзор над радом и актима извршних органа Града.“

Члан 10.

У члану 65. став 2. мења се и гласи:

„Помоћници градоначелника покрећу иницијативе за израду аката из области за коју се поставља; покрећу иницијативе за израду пројеката (пројекти из области инфраструктуре и инвестиција, комуналних делатности, друштвених делатности, заштите животне средине, информационе технологије и др.); дају мишљење о оправданости иницијатива градских управа за израду и реализацију пројеката (пројекти из области инфраструктуре и инвестиција, комуналних делатности, друштвених делатности, заштите животне средине, информационе технологије и др.); дају мишљење о оправданости иницијатива о прибављању и располагању грађевинским земљиштем, непокретностима и покретним стварима у својини града и др.; сачињавају мишљења у вези са питањима која су од значаја за развој у областима за које је постављен; дају упутства при решавању питања из делокруга своје надлежности и сарађује са јавним предузећима, јавним службама и организацијама у делокругу своје надлежности и обављају друге послове по овлашћењу и захтеву градоначелника.“

Члан 11.

Члан 68. мења се и гласи:

„Градско веће:

- 1) предлаже Статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси Скупштина града;
- 2) непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката Скупштине града;
- 3) доноси одлуку о привременом финансирању у случају да Скупштина Града не донесе буџет пре почетка фискалне године;
- 4) усваја извештаје о извршењу буџета Града и доставља их Скупштини града;
- 5) оснива Градску службу за инспекцију коришћења буџетских средстава и Службу за интерну ревизију Града;
- 6) прописује посебне елементе процене ризика и учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика из изворне надлежности Града, као и посебне елементе плана одређеног инспекцијског надзора из изворне надлежности Града;
- 7) врши надзор над радом градских управа образованих за поједине области, поништава или укида акте градске управе образоване за поједину област који нису у сагласности са законом, статутом и другим општим актом или одлуком које доноси Скупштина града;
- 8) решава у управном поступку у другом степену о правима и обавезама грађана, предузећа и установа и других организација у управним стварима из надлежности Града;
- 9) прати реализацију програма пословања јавних предузећа, врши координацију рада јавних предузећа чији је оснивач Град и подноси тромесечни извештај о раду јавних предузећа Скупштини града, ради даљег извештавања у складу са законом којим се уређује правни положај јавних предузећа;
- 10) предлаже акта које доноси Скупштина града ради заштите општег интереса у јавном предузећу и друштву капитала чији је оснивач Град;
- 11) одлучује решењем о употреби средстава текуће и сталне буџетске резерве;
- 12) доноси интерни акт о јавним набавкама и План јавних набавки у складу са одлуком о буџету и финансијским планом;
- 13) стара се о извршавању поверених надлежности из оквира права и дужности Републике;
- 14) даје сагласност на цене комуналних услуга, осим ако није предвиђено да ту сагласност даје други орган;
- 15) поставља градског правобраниоца;
- 16) поставља и разрешава начелнике и заменике градских управа за поједине области;
- 17) усаглашава и даје сагласност на Обједињени правилник о организацији и систематизацији радних места;
- 18) даје сагласност на опште акте којима се уређују број и структура запослених у установама које се финансирају из буџета Града и на број и структуру запослених и других лица која се ангажују на остваривању програма или дела програма корисника буџета Града;
- 19) доноси Процену угрожености и План заштите и спасавања у ванредним ситуацијама и План заштите од удеса;
- 20) образује жалбену комисију;
- 21) образује стручна саветодавна радна тела за поједине послове из своје надлежности;

- 22) информише јавност о свом раду;
- 23) доноси Пословник о раду на предлог градоначелника;
- 24) врши и друге послове, у складу са законом.

Одлуку из тачке 3) овог члана, Градско веће доноси већином гласова од укупног броја чланова Градског већа.“.

Члан 12.

Члан 74. мења се и гласи:

„Градоначелник и Градско веће дужни су да редовно извештавају Скупштину града, по сопственој иницијативи или на њен захтев, о извршавању одлука и других аката Скупштине града.“.

Члан 13.

У члану 79. речи „услед расписивања избора“ бришу се.

Члан 14.

Члан 82. мења се и гласи:

„Градске управе у оквиру свог делокруга:

- 1) припремају и предлажу прописе и друге акте које доноси Скупштина града, Градско веће и градоначелник;
- 2) извршавају одлуке и друге акте Скупштине града, Градског већа и градоначелника;
- 3) ради унапређења организације и метода рада управе могу доносити одговарајуће акте, ако за њихово доношење није законом утврђена надлежност другог органа;
- 4) израђују организациона упутства из своје надлежности за решавање појединих проблема (кретање предмета, употреба печата и сл.);
- 5) решавају у управном поступку у првом степену о правима и дужностима грађана, предузећа, установа и других организација у управним стварима из надлежности Града;
- 6) обављају послове управног надзора над извршавањем прописа и других општих аката Скупштине града;
- 7) извршавају законе и друге прописе чије је извршавање поверено Граду;
- 8) воде законом прописане евиденције и старају се о њиховом одржавању;
- 9) обављају стручне и административно- техничке послове за потребе рада Скупштине града, Градског већа и градоначелника и послове из области финансија за потребе Градског правобранилаштва;
- 10) пружају помоћ месној заједници у обављању административно- техничких и финансијско-материјалних послова;
- 11) достављају извештај о свом раду на извршењу послова из своје надлежности и поверених послова Градском већу и Скупштини града, по потреби а најмање једном у три месеца;
- 12) доносе решења и закључују уговоре из делокруга своје надлежности;

- 13) покрећу и спроводе поступке по јавним позивима и о њима одлучују;
- 14) покрећу иницијативе за израду пројеката, реализују пројекте и закључују уговоре из области рада своје управе (пројекти из области инфраструктуре и инвестиција, комуналних делатности, друштвених делатности, заштите животне средине, информационе технологије и др.);
- 15) покрећу иницијативе и спроводе поступак прибављања и располагања грађевинским земљиштем, непокретностима и покретним стварима у својини града и закључују одговарајуће уговоре;
- 16) дају мишљења на извештаје о раду, програме рада и финансијске планове јавних предузећа, установа и организација чији је оснивач град Јагодина;
- 17) спроводе обуке запослених у складу са законом (заштита на раду, борба против корупције и др.);
- 18) врше и друге послове утврђене законом, Статутом и другим актима Града.“.

Члан 15.

У члану 101. став 4. и 5. бришу се.

Досадашњи став 6. постаје став 4.

Члан 16.

У члану 111. речи „Надлежни орган града“ замењују се речима „Орган града надлежан за припрему нацрта акта“.

Члан 17.

У члану 112. став 3. брише.

Члан 18.

Члан 114. мења се и гласи:

„Одлуку о организовању и начину спровођења јавне расправе доноси Градско веће на предлог органа надлежног за припрему нацрта акта, као и на сопствену иницијативу.

Уз предлог за организовање и начин спровођења јавне расправе, орган надлежан за припрему нацрта акта обавезно доставља Градском већу нацрт прописа и Програм јавне расправе.

Градско веће доноси акт о организовању и начину спровођења јавне расправе, у року од 5 дана од дана пријема предлога за организовање јавне расправе.

Орган надлежан за припрему нацрта акта упућује јавни позив грађанима, удружењима, стручној и осталој јавности, за учешће у јавној расправи.

Јавни позив за учешће на јавној расправи, објављује се на интернет презентацији Града и на други погодан начин. Уз јавни позив обавезно се објављује програм спровођења јавне расправе, као и нацрт акта који је предмет јавне расправе.

О току јавне расправе орган надлежан за припрему нацрта акта сачињава извештај који садржи све предлоге и сугестије изнете у јавној расправи, као и ставове о поднетим предлозима и сугестијама са образложењем разлога за њихово прихватање, односно неприхватање.

Извештај из става 6. овог члана објављује се на интернет презентацији Града и на други погодан начин.“.

Члан 19.

У члану 121. став 6. тачка 7) брише се.

Досадашња тачка 8) постаје тачка 7).

Члан 20.

У члану 146. став 3. мења се и гласи:

„О разрешењу локалног омбудсмана одлучује Скупштина града већином гласова од укупног броја одборника.“

Члан 21.

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику града Јагодине“ а примењиваће се од 01.01.2023. године.

БРОЈ:
СКУПШТИНА ГРАДА ЈАГОДИНЕ

ПРЕДСЕДНИК СКУПШТИНЕ ГРАДА

Драган Марковић

Образложење

Правни основ за доношење ове одлуке садржан је у одредбама члана 11. и члана 32. тачка 1) Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Србије“, бр. 129/2007, 83/2014 – др. закон, 101/2016 – др. закон, 47/2018 и 111/2021 – др. закон) и члана 162. Статута града Јагодине („Службени гласник града Јагодине“, бр. 23/18).

Чланом 11. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Србије“, бр. 129/2007, 83/2014 – др. закон, 101/2016 – др. закон, 47/2018 и 111/2021 – др. закон) прописано је да је статут највиши правни акт јединице локалне самоуправе, да се статутом уређују права и дужности јединице локалне самоуправе и начин њиховог остваривања, број одборника скупштине јединице локалне самоуправе, организација и рад органа и служби, одређивање органа овлашћеног за покретање поступака пред Уставним, односно Управним судом, начин управљања грађана пословима из надлежности јединице локалне самоуправе, услови за остваривање облика непосредне самоуправе, спровођење обавезног поступка јавне расправе приликом припреме статута, буџета (у делу планирања инвестиција), стратешких планова развоја, утврђивања стопе изворних прихода, просторних и урбанистичких планова, као и других општих аката на основу предлога квалификованог броја грађана или захтева једне трећине одборника, оснивање, начин избора органа и рад месне заједнице и других облика месне самоуправе, службена употреба језика и писама националних мањина, у складу са законом и друга питања од значаја за јединицу локалне самоуправе и да


Чланом 32. тачка 1) Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Србије“, бр. 129/2007, 83/2014 – др. закон, 101/2016 – др. закон, 47/2018 и 111/2021 – др. закон) прописано је да Скупштина општине, односно града у складу са законом доноси статут општине односно града и пословник скупштине.

Чланом 162. Статута града Јагодине („Службени гласник града Јагодине“, бр. 23/18) прописан је поступак за промену или доношење статута.

На предлог градоначелника града Јагодине, Скупштина града Јагодине је на седници одржаној 21.09.2022. године донела Закључак о приступању промени Статута града Јагодине којим је и образована Комисија за израду нацрта одлуке о промени Статута са задатком да размотри промене у законима које су од утицаја на надлежност органа града и преиспита одредбе важећег статута, као и територијалну организацију града и организацију органа града.

Комисија је на седници одржаној 14.11.2022. године, припремила нацрт Одлуке о изменама и допунама Статута града Јагодине којим су одредбе важећег Статута усаглашене са одредбама Закона о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник РС“, бр. 62/2006, 47/2011, 93/2012, 99/2013 – усклађени дин. изн., 125/2014 - усклађени дин. изн., 95/2015 - усклађени дин. изн., 83/2016, 91/2016 - усклађени дин. изн., 104/2016 – др. закон, 96/2017 - усклађени дин. изн., 89/2018 - усклађени дин. изн., 95/2018 – др. закон, 86/2019 усклађени дин. изн., 126/2020 - усклађени дин. изн., 99/2021 - усклађени дин. изн. и 111/2021 – др. закон), одредбама Закона о референдуму и народној иницијативи („Службени гласник РС“, бр. 111/2021), одредбама Закона о локалним изборима („Службени гласник РС“, бр. 14/2022) и одредбама Одлуке о организацији Градских управа града Јагодине.

На основу образложеног, а након спроведеног поступка за промену статута, прописаног одредбама члана 162. Статута града Јагодине, предлаже се доношење одлуке као у тексту материјала.

ОБРАЂИВАЧ:
КОМИСИЈА ЗА ИЗРАДУ
НАЦРТА ОДЛУКЕ О ПРОМЕНИ
СТАТУТА ГРАДА ЈАГОДИНЕ
ПРЕДСЕДНИК

Јелена Стојановић

ПРЕДЛАГАЧ:
ГРАДСКО ВЕЋЕ
ПРЕДСЕДНИК

Ратко Стевановић, дипл.инж.ел.

